


# **KEPEMIMPINAN PENDIDIKAN NONFORMAL**

Syamsul Bakhri Gaffar

Kartini Marzuki

 Badan Penerbit UNM

# KEPEMIMPINAN PENDIDIKAN NONFORMAL

*Syamsul Bakhri Gaffar  
Kartini Marzuki*



**Badan Penerbit UNM**

## KEPEMIMPINAN PENDIDIKAN NONFORMAL

Hak Cipta © 2021 oleh Syamsul Bakhri Gaffar  
& Kartini Marzuki

Hak cipta dilindungi undang-undang  
Cetakan pertama, Agustus 2021

Diterbitkan oleh **Badan Penerbit UNM**  
Gedung Perpustakaan Lt. 1 Kampus UNM Gunungsari  
Jl. Raya Pendidikan 90222  
Tlp./Fax. (0411) 865677 / (0411) 861377  
Email: badanpenerbit@unm.ac.id &  
badanpenerbitunm@gmail.com  
Website: badanpenerbit.unm.ac.id

Layouter & Desain Cover: Muhammad Rafli Pradana, S.Ds.  
(Badan Penerbit UNM)

ANGGOTA IKAPI No. 011/SSL/2010  
ANGGOTA APPTI No. 006.063.1.10.2018

***Dilarang memperbanyak buku ini dalam bentuk  
apapun tanpa izin tertulis dari penerbit***

v, 171 hlm; 23 cm

**ISBN 978-623-7496-73-1**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kami panjatkan kehadirat Allah Subhanahu Wataala, oleh karena atas berkat hidayah dan rahmatNya sehingga penulisan Buku dengan judul Kepemimpinan Pendidikan NonFormal ini dapat diselesaikan.

Kehadiran buku ini untuk memenuhi kebutuhan bahan bacaan bagi mahasiswa khususnya mahasiswa Jurusan Pendidikan Nonformal / Pendidikan Luar sekolah.

Disadari bahwa penulisan Buku ini masih terdapat beberapa kelemahan dan kekurangan. Oleh karena itu segala saran dan sumbangan pikiran yang konstruktif senantiasa diharapkan adanya. Kehadiran buku ini diharapkan dapat membantu mahasiswa khususnya mahasiswa Jurusan Pendidikan Nonformal/Pendidikan Luar Sekolah dalam meningkatkan sikap ingin tahu (mencermati, mengkritisi dan mendalami materi) mengurangi beban dalam mempersiapkan diri, dan memperlancar kegiatan belajar dalam matakuliah Kepemimpinan Pendidikan Nonformal.

Buku ini berisikan kompilasi dari beberapa buku sumber dan hasil penelitian yang tertera dalam referensi. Namun, belum mencakup semua persoalan yang berkaitan dengan materi kuliah Kepemimpinan Pendidikan Nonformal /Pendidikan Luar Sekolah secara komprehensif. Oleh karena itu buku ini tidak dimaksudkan sebagai satu-satunya sumber

bahan belajar yang digunakan. Kepada para mahasiswa diharapkan dapat menambah rujukan lain yang relevan dengan mata kuliah Kepemimpinan Pendidikan Nonformal.

Penulisan buku ini dapat terwujud berkat adanya bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis seyogyanya menyampaikan ucapan terima kasih tak terhingga kepada pihak-pihak yang telah berkontribusi dan diiringi doa semoga mendapat pahala dari Allah SWT.

Sumbang saran dari berbagai pihak untuk kesempurnaan buku ini sangat diharapkan. Semoga dengan kehadiran buku Kepemimpinan Pendidikan Nonformal ini bermanfaat adanya.

Makassar, Agustus 2021

**Penulis**

## DAFTAR ISI

---

<b>PENGANTAR</b>	i
<b>DAFTAR ISI</b>	iii
<b>BAGIAN 1 PEMIMPIN DAN KEPEMIMPINAN</b>	1
A. Manusia sebagai Mahluk Individu dan mahluk sosial	1
B. Pemimpin	2
C. Kepemimpinan	4
D. Tipe Kepemimpinan	6
E. Metode Kepemimpinan	14
F. Jenis Kepemimpinan	22
G. Ciri dan Gaya Kepemimpinan	27
H. Ikhtisar	35
<b>BAGIAN 2 PENDIDIKAN NONFORMAL</b>	<b>37</b>
A. Pendidikan Sepanjang Hayat	37
B. Pengertian Pendidikan NonFormal	40
C. Undang-Undang yang Mengatur Pendidikan NonFormal	44
D. Komponen Pendidikan NonFormal	47
E. Permasalahan Pendidikan NonFormal	50
F. Peranan Pendidikan NonFormal	52
G. Peranan dan Fungsi Pendidikan NonFormal Dalam Pembangunan	56
H. Sasaran Pendidikan NonFormal	59
I. Ikhtisar	69

**BAGIAN 3 PERANAN PEMIMPIN DALAM  
PEMBANGUNAN**

A. Pembangunan dan Transformasi Ekonomi	73
B. Sistem Pembangunan Masyarakat	75
C. Pemberdayaan Masyarakat	79
D. Pemimpin Sebagai Agen Perubahan	85
E. Pemimpin Transformasional	87
F. Pemimpin NonFormal	92
G. Ikhtisar	94

**BAGIAN 4 KEPEMIMPINAN DALAM KELOMPOK**

A. Dinamika Kelompok	97
B. Fungsi Dinamika Kelompok	100
C. Jenis-Jenis Kelompok	100
D. Pertumbuhan dan Perkembangan Kelompok	102
E. Keunggulan dan Kelemahan Kelompok	105
F. Partisipasi anggota dalam Kelompok	106
G. Pembuatan Keputusan	109
H. Pembuatan Keputusan dan Perilaku Pemimpin	113
I. Pembuatan Keputusan dan Peningkatan Mutu	115
J. Keputusan Kelompok	118
K. Kepemimpinan dan Manajemen Organisasi	122
L. Pemimpin Kelompok	125
M. Gaya Kepemimpinan Kelompok	126
N. Ikhtisar	133

**BAGIAN 5 ORGANISASI SOSIAL DAN  
KEPEMIMPINAN**

A. Organisasi Sosial	137
B. Pengertian Organisasi Sosial	141
C. Karakteristik Organisasi Sosial	143
D. Fungsi Organisasi Sosial	149
E. Proses Terbentuknya Organisasi Sosial	153
F. Ciri-Ciri Organisasi Sosial	155
G. Kepemimpinan Organisasi Sosial	156
H. Ikhtisar	165

**DAFTAR PUSTAKA**

**167**

Syamsul Bakhri Gaffar  
Kartini Marsuki

## DAFTAR PUSTAKA

---

- Albers H. 1972. *Management, the basic Concepts*. New York: John Wiley & Sons.
- Alfian, Arif. 2011. *Izin Pendirian Lembaga Pendidikan Non Formal*.
- Ari Ginanjar. 2005. *Pemimpin di dalam berorganisasi*. Jakarta: Arga.
- Arni Muhammad. 2009. *Komunikasi Organisasi*. Jakarta: PT Bumi Aksara.
- Campbell J.P dkk. *Managerial Performance, Behavior and Effectiveness*. NewYork: McGraw Hill.
- CF.John, R.P French/Bertram Raven. 1960. *The Bases of Social Power*. Dalam "Group Dynamic", D. CartwrightA. F.Zanders (eds). Evanston: Row Peterson and Co.
- Dale, Robert. D. 1992. *Pelayan Sebagai Pemimpin*. Malang: Gandum Mas.
- Danim Sudarwan. 2012. *Kepemimpinan Pendidikan Kepemimpinan jenius (IQ+EQ Etika perilaku motivasional dan mitos*. Bandung: ALFABETA.

- Ditjen PAUDNI, Direktorat Pembinaan Pendidikan Masyarakat. 2013. NSPK petunjuk teknis, penyaluran, dan pengelolaan bantuan pendidikan karakter melalui satuan pendidikan nonformal. Jakarta: Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan.
- Gunawan H. Ary. 2010. *Sosiologi Pendidikan, Suatu Analisis Sosiologi Tentang Pelbagai Problem Pendidikan*. Jakarta: PT Rineka Cipta.
- Hanel Alfred. 2005. *Organisasi Koperasi*. Jakarta: Graha Ilmu.
- Hari Budiyanto, dkk. 2008. *Organisasi Sosial*. Seminar FKIP UMS Surakarta. Tersedia dalam <http://www.scribd.com/doc/9406552/> Organisas-sosial-masyarakat di akses pada senin 16 April 2018 pukul 20:32 WITA.
- Hendar dan Kusnandi. 1999. *Ekonomi Koperasi*. Jakarta: Lembaga Penerbit FE-UI.
- Huraerah, Abu, dkk. 2005. *Dinamika Kelompok*. Bandung: Rafika Aditama.
- Isjoni. 2004. "PendidikanLuarSekolah". Pendidikan Network. <http://researchengines.com/isjoni13.html> (diakses tanggal 21 September 2011).
- Kartasasmita, G 1997 . *Kemiskinan*. Jakarta: Balai Pustaka.
- Kartono Kartini. 2003. *Pemimpin & Kepemimpinan Apakah kepemimpinan abnormal itu ?*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.
- . 2005. *Pemimpin dan Kepemimpinan*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.
- Kindervattere. 1979. *Membangun keluarga melalui pemberdayaan Masyarakat dan Keluarga Yang Belajar dan Bekerja*. Surabaya: Seminar Pls dan Konverensi ISSPPI.
- Lesmana, Andi. 2010. *Menstarakan Pendidikan Non Formal*. Kompasiana. <http://edukasi.kompasiana.com/2010/06/07/menstarakan-pendidikan-non-formal/> (diakses tanggal 22 September 2011).
- Lewin Miriam. 1992. *The Impact of Kurt Lewin's Life on the Ploace of Social Issues in His Work*. 1. Vol.
- Moedzakir, Dzauji. 2008. *Metode Pembelajaran Untuk Pendidikan Luar Sekolah*. Malang: UM Press.
- Mujiono, Imam. 2002. *Kepemimpinan dan Keorganisasian*. Yogyakarta: UII Press.
- Nawawi, dkk. 1993. *Kepemimpinan yang Efektif*. Yogyakarta: Universitas Gajah Mada.
- Ouchi William. 1981. *Theory Z: How American Business Can Meet the Japanes Challenge*. Amazon: Avon Books.
- Ropke Jochen. 2003. *Ekonomi Koperasi*. Jogyakarta: Graha Ilmu.
- Ruliana Poppy. 2014. *Komunikasi Organisasi, Teori dan Studi Kasus*. Jakarta: Rajawali Pers.
- Sanapiah, Faisal. 2007. *Pendidikan Luar Sekolah Menjawab Tugas Mulia Mengisi Pembangunan*. Jakarta: Direktorat Jenderal Pendidikan Nonformal.
- Santosa, S. 2004. *Dinamika Kelompok*. Jakarta: PT Bumi Aksara.

Syamsul Bahri Gaffar  
Kartini Marsuki

- Sarwono Wirawan Serlito. 2010. *Teori-teori psikologi sosial*. Jakarta : Rajawali Pres.
- Salman, Muh.Syukur. 2007. "*Spirit PAUD Non Formal dalam Mendukung Wajar 9 Tahun*".
- Siagian, Sondang. P. 2002. *Kiat Meningkatkan Produktivitas Kerja*. Jakarta: PT Rineka Cipta.
- Silalahi, Ulbert. 1996. *Asas-Asas Manajemen*. Bandung: Mandar Maju.
- Simon A. Herbert. 1978. *Administrative Behavior*. New york: The free press.
- Siregar, M Efendi. 1989. *Bagaimana menjadi pemimpin yang berhasil*. Jakarta: Yayasan mari Belajar.
- Soetopo Hendyat. 2012. *Perilaku Organisasi, Teori dan Praktik Dalam Bidang Pendidikan*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya.
- Suharto, Edi. 1997. *Pembangunan, Kebijakan Sosial dan Pekerjaan Sosial: Spektrum Pemikiran*. Bandung: Lembaga Studi Pembangunan-STKS.
- , 2004. *Kemiskinan dan Keberfungsian Sosial: Studi Kasus Rumah Tangga Miskin di Indonesia*. Bandung: STKS Ppress.
- Sujana. 2001. *Perencanaan Pendidikan Luar Sekolah*. Bandung: UPI
- Supratna. 2004. *Pemimpin Kelompok*. Jakarta: Rajawali Pres.
- Sutiono, *Peran sekolah dan keluarga dalam membentuk karakter siswa*, <http://www.sekolahdasar.net/2013/07/http://eprints.uny.ac.id/9416/1/bab%201%20-NIM%2007110241016.pdf>

Syamsul Bahri Gaffar  
Kartini Marsuki

- Taufik, Tatang A. 2008. *Pemberdayaan Masyarakat*. Jakarta: Pusat Teknologi Informasi dan Komunikasi Badan Pengkajian dan Penerapan Teknologi (BPPT).
- Teguh, Mochammad, dkk. 2001. *Latihan Kepemimpinan Islam Tingkat Dasar (LKID)*. Yogyakarta: UII Press.
- Undang-Undang No. 20 Tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional*
- Undang-undang No 8 Tahun 1985 tentang Organisasi Kemasyarakatan (Ormas)* diunduh dari <http://ditpolkom.bappenas.go.id>. Pada tanggal 16 April 2018
- Veithzal Rivai, dkk. 2013. *Pemimpin dan Kepemimpinan dalam Organisasi*. Jakarta: Rajawali Pers.
- Wibowo. 2005. *Manajemen Kinerja*. Jakarta: Rajawali Pres.
- Wijayanto, dkk. 2009. *Kepemimpinan*. Jakarta: PT. Gramedia Pustaka Utama.
- Winardi. *Pengantar Ilmu Manajemen*. Bandung: Nova.





**Prof. Dr. H. Syamsul Bakhri Gaffar, M.Si.**

lahir 3 Desember 1954 di Anaiwoi Kabupaten Kolaka. Pendidikan Sekolah Dasar Negeri diselesaikan tahun 1968 di Pomalaa dan Sekolah Dasar Islam di Pomalaa tahun 1968, Sekolah Menengah Ekonomi Pertama di Kolaka tamat tahun 1971 dan Sekolah Menengah Ekonomi Atas di Kolaka tamat tahun 1974 dengan predikat lulusan terbaik. Pada tahun 1975 melanjutkan studi pada Jurusan Pendidikan Sosial Fakultas Ilmu Pendidikan IKIP Ujungpandang (sekarang Universitas Negeri Makassar), dan meraih gelar Sarjana Muda (Bachelor of Art) tahun 1978 dan Sarjana Lengkap (Doktorandus) tahun 1981. Semasa menjadi mahasiswa di IKIP Ujungpandang pernah menjadi mahasiswa teladan tingkat nasional tahun 1980. Alumni Lembaga Demografi Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia Jakarta tahun 1990. Tahun 1997 memperoleh gelar Magister Sains Psikologi pada PPs Universitas Padjadjaran Bandung, kemudian tahun 2010 memperoleh gelar Doktor Sosiologi di Universitas Negeri Makassar. Selain mengajar di UNM, juga mengajar di Universitas Muhammadiyah Makassar, Akademi Kebidanan Muhammadiyah, Akademi Keperawatan Muhammadiyah, APIKES Makassar, STKIP Muhammadiyah Bone, STKIP Muhammadiyah Bulukumba, STKIP Muhammadiyah Barru, STKIP Muhammadiyah Parepare (sekarang Universitas Muhammadiyah Parepare), dan STKIP Muhammadiyah Enrekang, Akta III Sekolah Polisi Negara Batua, Akta IV Pertanian Departemen Pertanian RI, Akta IV Kesehatan Departemen Kesehatan RI dan Akta IV Perhubungan

Departemen Perhubungan RI, serta Instruktur pada pelatihan Hak Azasi Manusia bagi POLRI atas kerjasama Departemen Hukum dan HAM, Mabes POLRI dan UNHCR (PBB) tahun 2002. Tenaga adhoc pada Direktorat Jenderal Perlindungan HAM Departemen Kehakiman dan HAM Republik Indonesia (2003-2005), Tenaga ahli Badan Standar Nasional Pendidikan (BSNP) tahun 2007-2010 dan Tim Akademisi pada Balai Pengembangan Pendidikan Nonformal dan Informal Regional III Makassar (sekarang Balai Pengembangan Pendidikan Anak Usia Dini dan Pendidikan Masyarakat Sulawesi Selatan) tahun 2006-2020. Anggota Tim Evaluasi Kinerja Akademik LLDikti Wilayah IX (2019-2021) dan Tenaga Ahli Bupati untuk percepatan Pembangunan Kabupaten Luwu (2019-2021). Pengalaman dalam jabatan struktural antara lain: Kepala Laboratorium Jurusan Pendidikan Luar Sekolah Fakultas Ilmu Pendidikan IKIP Ujungpandang (1985-1989), Ketua PGSD UPP Bone (1999-2004), Wakil Ketua Pusat Kajian HAM UNM Makassar (1999-2007), Kepala Pusat Penyuluhan dan Pelatihan Kependidikan pada Lembaga Pengabdian Kepada Masyarakat UNM (2004-2010), Ketua Jurusan Pendidikan Luar Sekolah Fakultas Ilmu Pendidikan UNM (2010-2019). Sejak mahasiswa hingga saat ini aktif melakukan kegiatan penelitian, pengabdian kepada masyarakat dan pertemuan baik tingkat nasional maupun internasional.



**Dr. Kartini Marzuki, M.Si.** Lahir 22 Maret 1969 di Tonasa Kabupaten Pangkep. Pendidikan Dasar dilalui di SD Negeri 3 Tonasa, tamat tahun 1981 dan SMP Swasta Semen Tonasa, tamat tahun 1984. Selanjutnya menempuh Pendidikan menengah di Sekolah Pendidikan Guru (SPG) Negeri Bungoro Kabupaten Pangkep dan tamat tahun 1987. Di tahun yang sama melanjutkan kuliah di Jurusan Pendidikan Luar Sekolah (PLS) Fakultas Ilmu Pendidikan IKIP Ujung Pandang dan tamat tahun 1993. Tahun 1994 terangkat menjadi CPNS Dosen di Jurusan PLS FIP IKIP Ujung Pandang. Tahun 1996 melanjutkan Pendidikan strata dua (S2) di Universitas Padjadjaran Bandung pada Program Studi Ilmu Sosial dan tamat tahun 1999. Tahun 2013 melanjutkan Pendidikan S3 di Universitas Pendidikan Indonesia dan berhasil meraih gelar Doktor pada bidang Pendidikan Luar Sekolah pada tahun 2016. Selain sebagai pengajar di jurusan PLS FIP UNM, juga terlibat sebagai instruktur Pendidikan dan latihan Profesi Guru sejak tahun 2008- sekarang. Sebagai Akademisi di Badan Pengembangan Pendidikan Anak Usia Dini dan Pendidikan Masyarakat (BPPAUD DIKMAS) sejak tahun 2008-2019. Sebagai Asesor BANPAUD PNF sejak tahun 2019 sampai sekarang. Selama menjadi Dosen, penulis pernah menduduki sebagai Sekretaris Prodi Pendidikan Guru Pendidikan Anak Usia Dini periode tahun 2008-2012, Sekretaris Jurusan PLS periode tahun 2016-2019 dan saat ini sebagai ketua Jurusan PLS FIP Universitas Negeri Makassar.

# KEPEMIMPINAN PENDIDIKAN NONFORMAL

Keberhasilan pengelolaan satuan pendidikan nonformal seperti lembaga kursus, lembaga pelatihan, kelompok belajar, pusat kegiatan belajar masyarakat, satuan pendidikan nonformal sanggar kegiatan belajar, majelis taklim dan satuan pendidikan yang sejenis, serta kegiatan pendidikan nonformal yang diselenggarakan oleh masyarakat seperti pendidikan kecakapan hidup, pendidikan anak usia dini, pendidikan kepemudaan, pendidikan pemberdayaan perempuan, kursus, pendidikan dan pelatihan, pendidikan keaksaraan, pendidikan kesetaraan, dan jenis pendidikan nonformal lainnya sangat dipengaruhi oleh gaya kepemimpinan yang diterapkan oleh pengelola/penyelenggara. Di sinilah pentingnya pengelola/penyelenggara termasuk mahasiswa Jurusan Pendidikan nonformal/Pendidikan Luar Sekolah memiliki pengetahuan, sikap, dan keterampilan Kepemimpinan Pendidikan nonformal. Dalam buku ini diuraikan secara lengkap tentang: Pemimpin dan kepemimpinan, Pendidikan nonformal, Peranan pemimpin dalam pembangunan, Kepemimpinan dalam kelompok, dan organisasi sosial dan kepemimpinannya. Untuk itu penulisan buku ini berisikan kompilasi dari beberapa buku sumber dan hasil penelitian yang tertera dalam referensi. Namun, belum mencakup semua persoalan yang berkaitan dengan materi kuliah Kepemimpinan Pendidikan Nonformal secara komprehensif. Oleh karena itu buku ini tidak dimaksudkan sebagai satu-satunya sumber bahan belajar yang digunakan. Kepada para mahasiswa diharapkan dapat menambah rujukan lain yang relevan dengan mata kuliah Kepemimpinan Pendidikan Nonformal.

## **BADAN PENERBIT UNM**

Alamat: Gedung Perpustakaan Lt.1 Kampus UNM Gunung Sari Baru  
Jl. Raya Pendidikan 90222 Telp. (0411) 865677 / Fax. (0411) 861377  
Email: [badanpenerbit@unm.ac.id](mailto:badanpenerbit@unm.ac.id) | [badanpenerbitunm@gmail.com](mailto:badanpenerbitunm@gmail.com)  
website: [badanpenerbit.unm.ac.id](http://badanpenerbit.unm.ac.id)

ISBN 978-623-7496-73-1



9 786237 496731